

Roma, 7 giugno 2012



*Ministero del Lavoro  
e delle Politiche Sociali*

Direzione generale per l'Attività Ispettiva

All'Unione Generale del Lavoro  
Federazione Nazionale Sanità

Prot. 37/0010676

Oggetto: art. 9, D.Lgs. n. 124/2004 – retribuzione giornaliera – mancato svolgimento della prestazione lavorativa causa neve.

L'Unione Generale del Lavoro – Federazione Nazionale Sanità – ha presentato istanza di interpello per conoscere il parere di questa Direzione generale in merito alla problematica concernente l'obbligo del datore di lavoro di corrispondere la retribuzione ai lavoratori che non hanno potuto raggiungere il posto di lavoro – “causa neve” – nell'ambito territoriale di Roma Capitale e delle altre province del Lazio.

In proposito, si evidenzia che, nelle giornate del 3, 4, 6, 10 e 11 febbraio 2012, le autorità pubbliche dei territori interessati hanno provveduto ad emanare specifiche ordinanze, disponendo la chiusura di tutti gli uffici pubblici, nonché il divieto di circolazione dei mezzi privati sprovvisti di apposite catene e/o gomme termiche.

Al riguardo, acquisito il parere della Direzione generale del Personale, Innovazione, Bilancio e Logistica e della Direzione generale delle Relazioni Industriali e dei Rapporti di Lavoro, si rappresenta quanto segue.

Al fine di fornire la soluzione al quesito avanzato, appare opportuno operare una distinzione tra settore pubblico e settore privato, per evidenziarne i profili differenziali afferenti alla problematica in esame.

Con riferimento al **settore pubblico**, occorre precisare che la mancata effettuazione della prestazione lavorativa nelle giornate di cui sopra può considerarsi ascrivibile alle ipotesi di impossibilità sopravvenuta della prestazione per causa non imputabile al lavoratore.

Nello specifico, la fattispecie prospettata sembrerebbe afferire al c.d. *factum principis*, inteso quale provvedimento autoritativo – **ordinanza di chiusura degli uffici pubblici causa neve** – che **impedisce in modo oggettivo ed assoluto** l'adempimento della prestazione, ossia l'espletamento

dell'attività lavorativa, fermo restando **l'obbligo datoriale di corrispondere la retribuzione nelle giornate indicate.**

L'interpretazione innanzi sostenuta risulterebbe, peraltro, recepita nell'ambito della contrattazione collettiva comparto Ministeri, laddove viene indicata tra le motivazioni per cui possono essere concessi i permessi retribuiti, anche l'ipotesi di assenza motivata da gravi calamità naturali che rendano oggettivamente impossibile il raggiungimento della sede di servizio, **fatti salvi i provvedimenti di emergenza diversi e più favorevoli disposti dalle competenti autorità.**

Nel **settore privato**, invece, il provvedimento autoritativo concernente il **divieto di circolazione dei mezzi privati sprovvisti di apposite catene** non costituisce impedimento di carattere assoluto all'effettuazione della prestazione lavorativa, in quanto non preclude la libera scelta datoriale di continuare a svolgere le attività connesse al settore di appartenenza.

Si precisa, tuttavia, che in tali eventualità il mancato raggiungimento del posto di lavoro potrebbe risultare, comunque, estraneo alla volontà del lavoratore, pertanto la mancata esecuzione delle prestazione contrattuale, in presenza di tempestiva comunicazione del lavoratore all'azienda, supportata da idonea motivazione (cfr. artt. 1218 e 2104 c.c.), non sembrerebbe qualificabile in termini di inadempimento a lui imputabile.

Alla luce delle osservazioni sopra svolte ed in linea con i principi codicistici che presiedono le obbligazioni contrattuali, si ritiene che in tali fattispecie l'impossibilità sopravvenuta liberi entrambi i contraenti: il lavoratore dall'obbligo di effettuare la prestazione e il datore dall'obbligo di erogare la corrispondente retribuzione. Restano ferme, tuttavia, le disposizioni dei contratti collettivi di lavoro che, generalmente, contemplano la possibilità per il lavoratore di fruire di titoli di assenza retribuiti connessi al verificarsi di eventi eccezionali.

IL DIRETTORE GENERALE  
(f.to Paolo Pennesi)

**DP**

ADB/SC